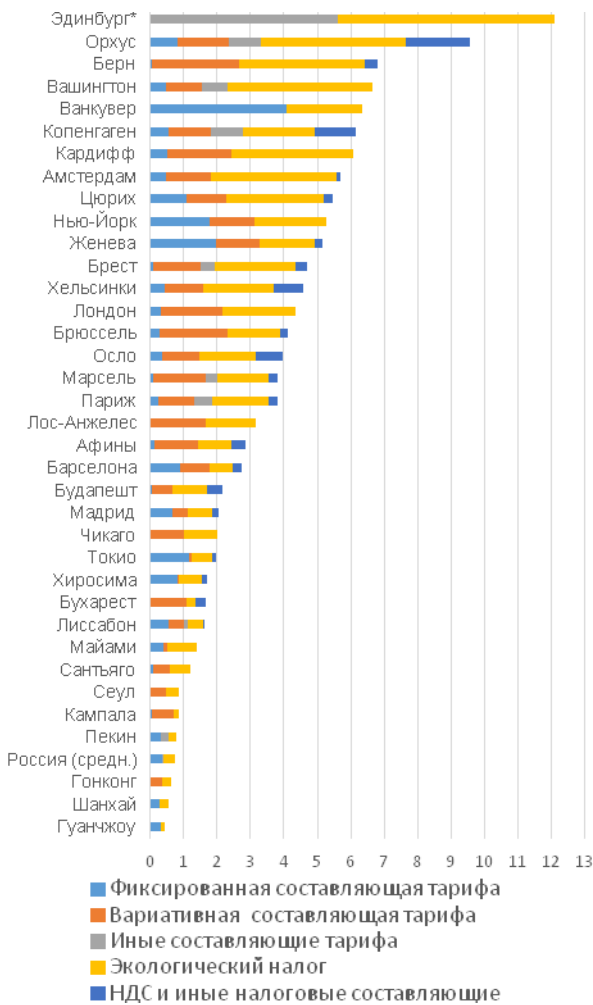




Цена питьевой воды: тарифное регулирование водоснабжения в развитых и развивающихся странах



*Эдинбург – тариф для категории абонентов Н

Стоимость услуг водоснабжения в 37 городах мира в 2015 г., долл. США / 1 м³

Пояснения:

Фиксированная составляющая тарифа – ежемесячная абонентская плата, не зависящая от объема водопотребления;

Вариативная составляющая тарифа – абонентская плата, зависящая от объема потребленной воды; рассчитывается в соответствии с установленной тарифной ставкой;

Экологический налог – составляющая платежа, включающая затраты на водозабор из источника; отражает стоимость использования природного ресурса.

Общие сведения

Тариф водоснабжения – совокупность ставок за оказание услуг по доставке воды до конечного потребителя. Тариф водоснабжения фактически не включает в себя стоимость самой воды как природного ресурса, а содержит затраты на забор, подготовку, очистку, хранение, транспортировку воды и иные операционные расходы.

Тарифы водоснабжения могут включать в себя экологическую составляющую – стоимость изъятия природного ресурса.

Виды тарифов

Тарифы подразделяются на одноуровневые и многоуровневые:

- **одноуровневые тарифы** разделяются на фиксированные (неизменная абонентская плата) и волюметрические (плата установлена за единицу объема).
- **многоуровневые тарифы** чаще всего являются двухуровневыми тарифами – сочетанием фиксированной ежемесячной ставки за базовое обслуживание и платы за потребленный объем. В многоуровневом тарифе может предусматриваться более одной ставки на потребляемый объем. Система ставок применяется в зависимости от уровня водопотребления. В странах с такими тарифами для абонента обычно устанавливается ставка за первые 5 – 50 м³/мес. За объем, потребленный свыше такого уровня, стоимость возрастает согласно тарифу. Так, в ЮАР первые 6 м³/мес. являются бесплатными.

Статистика тарифного регулирования в мире

Линейный волюметрический тариф – наиболее распространенная форма тарифного регулирования водоснабжения, встречающаяся в более чем половине стран ОЭСР и многих развивающихся странах. Вторым по распространенности является волюметрический тариф с повышающим коэффициентом, применяемым после установленного объема потребления. Тарифы с понижающим коэффициентом при повышении объема потребления отменены с начала восьмидесятых годов в большинстве стран и на сегодняшний день остались только в некоторых городах США.

Тарифные ставки варьируют от менее чем \$0,5 до \$12 за один кубометр. Самые высокие тарифы установлены в Шотландии (Эдинбург - до \$12.1/м³), Дании (Орхус – \$9.57/м³), Швейцарии (Берн – \$6.79/м³), США (Вашингтон – \$6.79/м³). Напротив, в Гаване (Куба) стоимость воды не превышает \$0,01/м³, в Дамаске (Сирия) – \$0,04/м³. При этом в ряде городов услуги водоснабжения населения являются бесплатными, например, в Ашхабаде (Туркменистан), Дублине и Корке (Ирландия), Белфасте (Северная Ирландия).

Самые высокие тарифы

- Эдинбург, Шотландия – \$12.1/м³
- Орхус, Дания – \$9.57/м³
- Берн, Швейцария – \$6.79/м³

Самые низкие тарифы

- Гавана, Куба \$0,01/м³
- Дамаск, Сирия \$0,04/м³

Бесплатная вода

- Ашхабад, Туркменистан;
- Дублин и Корк, Ирландия;
- Белфаст, Северная Ирландия.

Налоговая ставка

В отдельных странах НДС может достигать 28% тарифной ставки водоснабжения



Цена питьевой воды: тарифное регулирование водоснабжения в развитых и развивающихся странах

Мнение эксперта



**Веницианов
Евгений Викторович**
*д.ф.-м.н., профессор,
заведующий
лабораторией охраны вод
Института водных
проблем РАН*

Тарифное регулирование водоснабжения – социально значимая для России тема. Отрасль водопроводно-канализационного хозяйства (ВКХ) ввиду искусственного сдерживания роста тарифной нагрузки на население и одновременного роста одной из главных тарифных составляющих – электроэнергии (в среднем до 40% тарифа) вплотную подошла к финансовому коллапсу. Убытки компаний ВКХ в 2015 г. составили 11,52 млрд руб., более половины предприятий отрасли (54,2%) являются убыточными.

При этом отрасль нуждается в масштабных инвестициях – износ основных фондов объектов ВКХ достиг 42,2%. Очевидно, что проблему сектора ВКХ необходимо решать оперативно и системно. И одной из составляющих решения данной задачи является анализ международного опыта тарифного регулирования водоснабжения.

Вопросы обоснованного тарифного регулирования водоснабжения в мире становятся все более актуальными в связи с растущим дефицитом чистой воды. В Китае, Индии, Франции, Германии, США, Мексике конечные тарифы для потребителей устанавливаются органами управления на уровне муниципалитетов. На федеральном уровне устанавливаются только основные положения тарифной политики. Например, в Германии законом предписано требование, согласно которому размер тарифной ставки водоснабжения должен обеспечивать компенсацию всех операционных расходов поставщика на оказание данного вида услуг. Кроме того, тарифы регулярно проходят индексацию по итогам инфляции. Однако в некоторых развивающихся странах, таких как Египет, Иордания, Ливан, Марокко, Сирия, Тунис тарифы водоснабжения устанавливаются на федеральном уровне. Во многих странах вообще отсутствуют критерии расчета тарифной ставки, а её повышение проходит столь редко, что вырученные средства даже близко не обеспечивают окупаемости услуг водоснабжения.

Плата за услуги водоснабжения и водоотведения является существенной статьёй расходов малоимущих слоев населения: во Франции и Португалии такая плата достигает 3-3,5% ежемесячного дохода таких граждан. Поэтому более чем в 50 странах (15 стран ЕС, 15 стран Южной и Центральной Америки, США, Мексика и др.) действуют меры социальной поддержки для обеспечения доступности воды для малоимущих слоев населения. Такие меры могут заключаться как в субсидировании потребителей через специальные ваучеры на воду, понижение тарифной ставки и предоставление скидки. К примеру, в Чили малоимущим слоям населения частично или полностью ежемесячно оплачиваются 15 м³ питьевой воды, а государство ежегодно перечисляет предприятиям ВКХ субсидию в среднем \$9 на каждое домохозяйство, покрывая соответствующие расходы.

Важно отметить, что рост тарифов на питьевую воду, безусловно, влияет на сокращение водопотребления домохозяйствами, но в очень незначительной степени: в среднем потребление снижается на 0,1%-0,25% при повышении тарифа на 1%.

В последнее десятилетие благодаря усилиям международных организаций в области водопользования проблемы тарифного регулирования становятся все более очевидными. Статистические данные позволяют наглядно проиллюстрировать разницу между стоимостью воды как ресурса в развитых и развивающихся странах. Сопоставьте Кубу и Шотландию – стоимость одного кубометра может различаться в 300 раз. Безусловно, сравнение тарифов водоснабжения – сложная процедура, в основе которой может лежать один из двух методов. Первый метод заключается в расчете среднего тарифа для города путем деления суммы всех оплаченных счетов на общий объем потребленной воды всех категорий абонентов. Второй метод заключается в определении типового уровня водопотребления абонентов и расчете соответствующего тарифа. Поэтому в зависимости от используемого метода исследования результаты сопоставления тарифов могут сильно различаться, но разница все равно остается колоссальной.

Установление тарифов на питьевую воду является важной проблемой социальной политики стран мира, в том числе России

Международные исследования в области тарифного регулирования водоснабжения

Исследования уровней тарифного регулирования водоснабжения и водоотведения проводят следующие организации:

- **Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)**. Анализ тарифов в 150 городах 30 стран ОЭСР 2007-2008 гг. Результаты представлены в отчете *Managing water for all. An OECD perspective on pricing and financing*, 2009 г. Доступ бесплатный;
- **Global Water Intelligence**, аналитическое агентство. Регулярные исследования тарифов в различных странах мира, охватывает более 300 станций водоснабжения и водоотведения. Доступ за последние годы – платный;
- **International water association**, международная ассоциация. Регулярные исследования тарифов на водоснабжение и водоотведения в 2008 - 2015 гг. Доступ бесплатный.

В подготовке обзора использовался материал International water association (IWA): *International Statistics for Water Services 2016*; электронный доступ: http://www.iwa-network.org/wp-content/uploads/2016/10/Water_Statistics_SCREEN.pdf